



JASMIN JUSUFHODŽIĆ

**PREDLAGATELJ**  
**HRVATSKA UDRUGA UGOVORNIH ORDINACIJA**  
Zagreb, Dotrščinska 32.  
zastupana po predsjednici udruge  
Rodić Josipi, dr.med.  
koje zastupa Jasmin Jusufhodžić, odvjetnik u Zagrebu

**USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE**  
Trg svetog Marka 4.  
10000 ZAGREB

**PRIJEDLOG ZA OCJENU SUGLASNOSTI**

**ODREDBE ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI (Narodne novine 100/2018, u nastavku: ZZZ) S ODREDBAMA USTAVA REPUBLIKE HRVATSKE**

1. Odredbom članka 38. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske, svaka fizička i pravna osoba ima pravo predložiti Ustavnom sudu Republike Hrvatske pokretanje postupka ocjene suglasnosti nekog zakona s odredbama Ustava Republike Hrvatske.

2. Odredba Zakona o zdravstvenoj zaštiti koji je objavljen u Narodnim novinama broj 100/2018, a koju predlagatelj osporava je:

### **Članak 50.**

(1) Zahtjev za odobrenje obavljanja privatne prakse u ordinaciji zdravstveni radnik podnosi Ministarstvu.

(2) Uz zahtjev iz stavka 1. ovoga članka zdravstveni radnik obavezan je priložiti:

- ugovor o radu ili izjavu o radu u timu člana/članova tima ovjerenu kod javnog bilježnika

**- dokaze o ispunjavanju uvjeta iz članka 47. stavka 1. ovoga Zakona odnosno članka 49. stavka 4. ovoga Zakona.**

(3) Ministarstvo donosi rješenje kojim utvrđuje da su ispunjeni uvjeti za obavljanje privatne prakse u ordinaciji s obzirom na prostor, radnike i medicinsko-tehničku opremu te kojim se utvrđuje dan kojim će zdravstveni radnik započeti obavljati privatnu praksu.

(4) Ministarstvo donosi rješenje iz stavka 3. ovoga članka u roku od 30 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva.

(5) Protiv rješenja iz stavka 3. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(6) Normative i standarde za obavljanje privatne prakse u ordinaciji u pogledu prostora, radnika i medicinsko-tehničke opreme pravilnikom propisuje ministar, uz prethodno pribavljeno mišljenje nadležnih komora.

(7) Ako tijelo iz stavka 6. ovoga članka u roku od 30 dana od dana kada je zatraženo ministru ne dostavi mišljenje iz stavka 6. ovoga članka, smatra se da je dalo pozitivno mišljenje.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Odredbom članka 50. stavak 2. crtica 2. ZZZ propisano je da kada zdravstveni radnik podnosi Ministarstvu zdravstva Republike Hrvatske zahtjev za odobrenje obavljanja privatne prakse u ordinaciji, uz navedeni zahtjev, između ostalog obavezan je priložiti ...

**„- dokaze o ispunjavanju uvjeta iz članka 47. stavka 1. ovoga Zakona odnosno članka 49. stavka 4. ovoga Zakona.“**

Naime, odredba članka 47. stavak 1. ZZZ glasi:

ZABA IBAN: HR3723600001101684770 E-MAIL: jasminjusufhodzic@net.hr

#### Članak 47.

(1) Privatnu praksu u ordinaciji može obavljati zdravstveni radnik sa završenim sveučilišnim preddiplomskim i diplomskim studijem ili sveučilišnim integriranim preddiplomskim i diplomskim studijem ili specijalističkim diplomskim stručnim studijem ako:

1. ima odgovarajuće obrazovanje zdravstvenog usmjerenja, a za specijalističke ordinacije i odgovarajuću specijalizaciju
2. ima odobrenje za samostalan rad
3. je radno sposoban za obavljanje privatne prakse
4. je potpuno poslovno sposoban
5. nije pravomoćno osuđen za neko od kaznenih djela iz glave XVI. Kaznenog zakona («Narodne novine», br. 125/11., 144/12., 56/15., 61/15. i 101/17.) – Kaznena djela protiv spolne slobode i glave XVII. istoga Zakona – Kaznena djela spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta, ako će obavljati privatnu praksu u zdravstvenoj djelatnosti koja uključuje rad s djecom
6. mu nije izrečena sigurnosna mjera zabrane obavljanja zdravstvene djelatnosti, dok ta mjera traje
7. nije u radnom odnosu odnosno ne obavlja drugu samostalnu djelatnost
8. raspolaže odgovarajućim prostorom sukladno normativima i standardima za obavljanje privatne prakse u pogledu prostora
9. raspolaže odgovarajućom medicinsko-tehničkom opremom sukladno normativima i standardima za obavljanje privatne prakse u pogledu medicinsko-tehničke opreme
10. pribavi mišljenje Zavoda i nadležne komore o opravdanosti osnivanja privatne prakse u mreži javne zdravstvene službe odnosno mišljenje nadležne komore o opravdanosti osnivanja privatne prakse izvan mreže javne zdravstvene službe.

Pa je tako točkom 4. stavka 1. ovog članka 47. ZZZ propisano da privatnu praksu u ordinaciji može obavljati zdravstveni radnik koji je potpuno poslovno sposoban, a koja odredba je zakonita, ustavna, logična i sama po sebi razumljiva.

Međutim, Ministarstvo zdravstva Republike Hrvatske kao upravno tijelo zaduženo za provedbu ove odredbe članka 50. stavak 2. crtica 2. ZZZ, i traži od zdravstvenog radnika koji podnosi tom ministarstvu Zahtjev za odobrenje obavljanja privatne prakse u ordinaciji, da uz ostale dokaze kojima dokazuje postojanje uvjeta iz članka 47. stavak 1. ZZZ, **dokaže i da je potpuno poslovno sposoban.**

Za ovu činjenicu **Ministarstvo zdravstva Republike Hrvatske traži dokaz u obliku potvrde nadležnog centra za socijalnu skrb**, a koji treba izdati potvrdu kojom će se dokazati da je neka fizička osoba, u ovom slučaju zdravstveni radnik koji traži takvu potvrdu, **poslovno sposoban.**

Predlagatelj smatra kako je ova odredba ZZZ neustavna, nazakonita i nelogična.

ZABA IBAN: HR3723600001101684770 E-MAIL: jasminjusufhodzic@net.hr

Naime, poslovna sposobnost neke osobe je prvenstveno presumpcija i to oboriva.

Sukladno pravnoj teoriji/znanosti (lat. *praesumptio*: pretpostavka), presumpcija je zakonsko pravilo koje uz utvrđenje o postojanju jedne (u pravilu neposredno irelevantne) činjenice (tzv. presumptivne baze) nalaže zaključak o postojanju druge (neposredno relevantne) činjenice (činjenična predmnjeva; *praesumptio facti*) ili pravnoga stanja (pravna predmnjeva; *praesumptio iuris*). Umjesto da izravno dokazuje presumiranu neposredno relevantnu činjenicu ili pravno stanje, stranka treba dokazati samo presumptivnu bazu. Ako je dopušteno dokazivati da presumirana činjenica ili pravno stanje ne postoje iako je utvrđeno postojanje presumptivne baze (tzv. dokaz o protivnom), radi se o oborivoj (relativnoj) zakonskoj predmnjevi (*praesumptio iuris tantum*), a ako nije, riječ je o neoborivoj (apsolutnoj) zakonskoj predmnjevi (*praesumptio iuris et de iure*).

Odredba članka 18. Zakona o obveznim odnosima za poslovnu sposobnost propisuje:

#### Članak 18.

(1) Poslovno sposobna osoba može vlastitim očitovanjima volje stvarati pravne učinke.

(2) Poslovnu sposobnost fizička osoba stječe punoljetnošću, a pravna danom nastanka, ako zakonom nije drukčije određeno.

(3) Osoba koja nije punoljetna može stvarati samo pravne učinke određene zakonom.

(4) Umjesto osobe koja nema poslovnu sposobnost očitovat će svoju volju njezin zakonski zastupnik ili skrbnik.

...

Dakle, iz ove zakonske odredbe upravo proizlazi da je poslovna sposobnost presumpcija koja se ne treba dokazivati da postoji, već će se dokazivati njezino nepostojanje, kao što je propisano i odredbama Obiteljskog zakona.

Sporna odredba u ZZZ u suprotnosti je s odredbama Ustava Republike Hrvatske i to:

Članak 3.-koji propisuje da su najviše vrednote ustavnog poretka Republike Hrvatske i temelj za tumačenje Ustava između ostalog i ...jednakost...poštivanje prava čovjeka...vladavina prava...

Članak 5.-koji propisuje da zakoni moraju biti u suglasnosti s Ustavom, a ostali propisi s Ustavom i zakonom

Članak 45.-koji propisuje da se biračko pravo stječe s navršениh 18 godina,

ZABA IBAN: HR3723600001101684770 E-MAIL: jasminjusufhodzic@net.hr

čime je utvrđena dob od 18 godina kao dob za stjecanje poslovne sposobnosti

odnosno *Ustavom Republike Hrvatske nigdje nije navedeno da se poslovna sposobnost mora dokazivati, već se upravno suprotno, ona presumira.*

Sve navedene odredbe ukazuju da je protivno Ustavu Republike Hrvatske, ostalim zakonima, ali i pravnoj teoriji dokazivanje postojanja poslovne sposobnosti, stoga se za odredbu članka 50. stavak 2. crtica 2. ZZZ, da se poslovna sposobnost kao uvjet za odobrenje obavljanja privatne prakse u ordinaciji mora dokazivati u postupku pred nadležnim centrom za socijalnu skrb i onda tek na temelju potvrde tog centra zdravstveni radnik dokazuje jedan od uvjeta za odobrenje obavljanja privatne prakse u ordinaciji, pa se **predlaže pokrenuti postupak ocjene suglasnosti s Ustavom Republike Hrvatske.**

U Zagrebu, 25.4.2019.

Predlagatelj  
Hrvatska udruga ugovornih  
ordinacija  
zastupana po:

ODVJETNIK  
JASMIN JUSUFHODŽIĆ  
Zagreb, 6. Općinski odvojak 4.

ZABA IBAN: HR3723600001101684770 E-MAIL: jasminjusufhodzic@net.hr

- preporučene pošiljke
- vrijednosne pošiljke
- paketa

ODVJETNIK

POŠILJATELJ: JASMIN JUSUFHODŽIĆ

Zagreb, 6. Oranički odvojak 4

PRIMATELJ: USTAUNI SUD RH

TRG SV. MARKA 4

10000 ZAGREB

(broj i naziv odredišnog poštanskog ureda)

Vrijednost: 10158 Zagreb, \_\_\_\_\_ kn

RF 36922/86 9 HR

Prijamni broj: 66g

Masa: \*13,00

0 01

Poštarina: 02.05.19 12:39:06

2458

Osnovne dopunske usluge:

(staviti x za odabranu uslugu)

- Plus
- S povratnicom
- Otkupnina: \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ kn
- Izdvojeno
- Uručiti osobno primatelju